

Informe del Resultado de la Fiscalización Superior

INSTITUTO VERACRUZANO DEL DEPORTE

Cuenta Pública 2016

FASE DE COMPROBACIÓN



ÍNDICE

1. PREÁMBULO.....	151
2. PERFIL DEL ENTE FISCALIZADO	154
3. GESTIÓN FINANCIERA.....	155
3.1. Cumplimiento de Disposiciones	155
3.1.1. Observancia del Marco Jurídico y Normativo	155
3.1.2. Cumplimiento de los Postulados Básicos y Normas de Contabilidad Gubernamental.....	158
4. EVALUACIÓN DEL EJERCICIO DEL PRESUPUESTO AUTORIZADO	159
4.1. Ingresos y Egresos.....	159
4.2. Integración y Variación de la Hacienda Pública/Patrimonio	160
4.3. Cumplimiento Programático.....	160
5. RESULTADO DE LA FASE DE COMPROBACIÓN	161
5.1. Eficiencia del Control Interno.....	161
5.2. Resultado de la Fiscalización	166
5.2.1. Observaciones.....	166
5.2.2. Recomendaciones	176
5.2.3. Conclusión	177

1. PREÁMBULO

Este informe revela el resultado de la Fiscalización Superior en su Fase de Comprobación que fue aplicada al contenido de la Cuenta Pública 2016 del Poder Ejecutivo, respecto de la Gestión Financiera del Instituto Veracruzano del Deporte, (en lo sucesivo Instituto), por lo que la información que se muestra aborda los principales temas de un proceso que involucra el análisis, la evaluación, la revisión documental, la confirmación y verificación de evidencias físicas y operativas, dentro de un marco técnico metodológico, que permite tener certeza de los resultados que se presentan en función de los procedimientos aplicados y respecto de las muestras que fueron determinadas para este efecto.

El Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave (en adelante, ORFIS), al ejercer sus facultades atiende el objetivo medular de la Fiscalización Superior, al efectuar la revisión integral de la Gestión Financiera, considerada ésta como el proceso que implica:

- El ejercicio presupuestal de los ingresos, egresos y deuda pública;
- La administración, ministración, manejo, custodia y aplicación de los recursos financieros y bienes públicos;
- La ejecución de obra pública;
- El buen uso de los recursos públicos para el cumplimiento de los objetivos contenidos en los planes y programas aprobados de conformidad con las leyes aplicables; y
- La generación de información suficiente y competente para la rendición de cuentas con oportunidad y transparencia, en cumplimiento de las disposiciones legales y normativas que regulan el quehacer público.

La Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2016, se efectuó de conformidad con la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y Reglas Técnicas de Auditoría Pública para el Procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz, aplicables a la Cuenta Pública 2016. Al efecto, se estableció en el Programa Anual de Auditorías 2017, aplicable a la Cuenta Pública 2016 efectuar al Instituto las auditorías financiera-presupuestal.

La Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave (en lo subsecuente Ley Número 584), de conformidad con los artículos 113 y 115, establece que el ORFIS dentro de su competencia tiene como función principal la Fiscalización de las Cuentas Públicas de los Entes Fiscalizables en apoyo al H. Congreso del Estado, la cual se realiza de acuerdo a los ordenamientos legales que regulan el Procedimiento de Fiscalización Superior.

La Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave se da dentro del siguiente proceso:

- A. La Cuenta Pública es presentada por el Titular del Poder Ejecutivo del Estado ante el H. Congreso del Estado; por conducto de la Secretaría de Finanzas y Planeación; dicho documento contiene la información consolidada de los Entes Fiscalizables ejecutores del gasto público contemplados en el Presupuesto de Egresos del Estado.
- B. El H. Congreso del Estado, a través de la Comisión Permanente de Vigilancia, entrega la Cuenta Pública al ORFIS para su revisión a través del ejercicio técnico de la Fiscalización Superior.
- C. El ORFIS, con base en lo dispuesto por los artículos 41, 42, 43, 45, 46, 47 y 48 de la Ley Número 584, desarrolla el Procedimiento de Fiscalización Superior en su Fase de Comprobación, e inicia este con la notificación de la orden de auditoría de alcance integral, procediendo a verificar si la Gestión Financiera se ajustó a la legislación aplicable y en consecuencia, comprobar si se ejercieron adecuadamente los recursos públicos o se causaron daños o perjuicios en contra de la Hacienda Pública del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.
- D. Dentro de la Fase de Comprobación, con apego a lo dispuesto por el artículo 49 de la Ley Número 584, el ORFIS emite Pliegos de Observaciones a los servidores públicos y en su caso, a los ex servidores públicos responsables para que presenten la documentación y hagan las aclaraciones pertinentes a efecto de solventar las inconsistencias o irregularidades que se hayan detectado.
- E. Finalmente, en cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 50 de la Ley Número 584 y con base en las auditorías efectuadas, en la documentación e información justificativa y comprobatoria presentadas, actas circunstanciadas, papeles de trabajo relativos, pliegos de observaciones, solventaciones y aclaraciones presentadas, el ORFIS determina y genera el Informe del Resultado de la Fase de Comprobación correspondiente a la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2016.

La acción fiscalizadora que desarrolla el ORFIS encuentra su fundamento jurídico y normativo en:

- **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**, artículo 116 fracción II párrafo sexto.
- **Ley de Coordinación Fiscal**, artículo 49 párrafo cuarto, fracción III.
- **Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios**, artículo 60.

- **Convenio de Coordinación y Colaboración para la Fiscalización Superior del Gasto Federalizado en el Marco del Sistema Nacional de Fiscalización, que celebran la Auditoría Superior de la Federación y el Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz**, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 26 de enero de 2017.
- **Sistema Nacional de Fiscalización.**
- **Normas Internacionales de Auditoría.**
- **Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículos 33 fracción XXIX y 67 fracción III.
- **Ley Número 72 Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículo 18 fracción XXIX.
- **Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículos 1, 2 fracciones V, IX, XI, XII, XIII, XIV, XXVII y XXVIII, 3, 5, 7, 8, 9, 10, 13, 14 párrafo tercero, 15 fracciones I, II, III, IV, V y VI, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 60, 61, 62, 77, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 90, 91, 92, 94, 96, 113, 115 fracciones I, II, III, IV, V, VI, IX, XIV, XV, XVI, XVII, XVIII, XIX, XX, XXII, XXIII, XXIV, XXV, XXVI, XXVII, XXVIII, XXIX, XXX y XXXI, 116, 117, 121 fracciones I, II, V, VI, VII, XII, XIII, XIV, XV, XVI, XXII, XXV y XXVI.
- **Reglamento Interior del Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.**
- **Reglas Técnicas de Auditoría Pública para el Procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz, aplicables a la Cuenta Pública 2016**, publicadas en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 036 de fecha 25 de enero del 2017.
- **Código Número 14 de Procedimientos Administrativos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.**
- **Acuerdo de Habilitación de Días del Periodo Vacacional de Verano 2017, a efecto de que se Desahoguen todas y cada una de las Diligencias Relacionadas con la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública del ejercicio 2016**, publicado en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 244, Tomo VI de fecha 20 de junio del 2017.

2. PERFIL DEL ENTE FISCALIZADO

INSTITUTO VERACRUZANO DEL DEPORTE

ORIGEN

El Instituto Veracruzano fue creado mediante Decreto publicado en la Gaceta Oficial del Estado de fecha 20 de febrero de 1990 con el nombre de Instituto Veracruzano del Deporte y la Juventud, como un Organismo Desconcentrado de la Secretaría de Educación y Cultura.

Posteriormente se publica la Ley Número 30 del Sistema Estatal del Deporte en la Gaceta Oficial del Estado de fecha 12 de agosto de 1999, en la que se establece que el órgano competente del Ejecutivo Estatal en materia deportiva será el Instituto Veracruzano del Deporte, como Organismo Descentralizado, con personalidad jurídica y patrimonio propio; actualmente el Instituto Veracruzano del Deporte tiene su fundamento en el artículo 12 de la Ley Número 583 del Sistema Estatal de Cultura Física y Deporte para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

MISIÓN

Establecer mecanismos de coordinación necesarios para alcanzar los objetivos del Sistema Estatal del Deporte, proponiendo y formulando políticas que orienten el fomento y desarrollo del mismo, fungiendo como órgano operativo y rector de la ejecución de la política deportiva estatal, propiciando la participación general de la población para su determinación y ejecución, estableciendo los procedimientos para esos fines.

ATRIBUCIONES

- Propiciar la participación de los organismos deportivos y de los deportistas en la determinación y ejecución de las políticas de la materia y establecer los procedimientos para esos fines.
- Establecer los mecanismos de coordinación necesarios para alcanzar los objetivos del Sistema Estatal del Deporte.
- Establecer los procedimientos que se requieren para la mejor coordinación en materia deportiva, celebrar convenios para la inversión en infraestructura deportiva y equipamiento, con el Ejecutivo Federal, con otros Estados, con los Ayuntamientos, así como los sectores social y privado.

OBJETIVO DE OPERACIÓN

Proponer las políticas y acciones que tiendan al mejoramiento y promoción del deporte en la Entidad veracruzana.

UBICACIÓN FÍSICA

Paseo de las Flores S/N, Fraccionamiento Jardines de Virginia, C.P. 94294, Boca del Río, Veracruz.
<http://www.ivd.gob.mx>

TITULAR DURANTE EL EJERCICIO 2016

C.P. Fátima del Ángel Palacios, Directora General del 7 de marzo de 2016 al 30 de noviembre de 2016.
L.C.I. María de los Ángeles Ortiz Hernández, Directora General del 1 de diciembre de 2016 a la fecha.

ÁREAS DE CONTACTO PARA LA REVISIÓN

Subdirección Administrativa y Subdirección de Desarrollo del Deporte.

3. GESTIÓN FINANCIERA

La Gestión Financiera es la actividad relacionada directamente con el ejercicio presupuestal de los ingresos, egresos y deuda pública, la administración, ministración, manejo, custodia y aplicación de los recursos financieros y bienes públicos, y la ejecución de obra pública que realizan los Entes Fiscalizables, así como mandatos, fondos o cualquier otra figura jurídica; y, en general, de los recursos públicos que éstos utilicen para la ejecución de los objetivos contenidos en los planes y programas aprobados, de conformidad con las leyes y demás disposiciones en la materia, en el periodo que corresponde a una Cuenta Pública.

3.1. Cumplimiento de Disposiciones

3.1.1. Observancia del Marco Jurídico y Normativo

Durante el Procedimiento de Fiscalización Superior que llevó a cabo el ORFIS, se verificó el cumplimiento del marco jurídico y normativo de los Entes Fiscalizables citándose a continuación los aplicables al Instituto:

Normatividad de Ámbito Federal:

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece entre otras las bases generales para el Gobierno Estatal.
- Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación, tiene por objeto reglamentar en materia de revisión y Fiscalización de la Cuenta Pública, por lo que respecta a los Fondos Federalizados.
- Ley General de Contabilidad Gubernamental y normatividad emitida por el Consejo Nacional de Armonización Contable, establece los criterios de la contabilidad gubernamental y la emisión de información financiera, presupuestal y programática; así como su publicación.
- Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, tiene por objeto reglamentar la programación, presupuestación, aprobación, ejercicio, control y evaluación de los ingresos y egresos públicos federales.
- Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, tiene por objeto reglamentar las adquisiciones, arrendamientos de bienes muebles y prestación de servicios.
- Ley de Coordinación Fiscal, establece la distribución de las aportaciones federales y los rubros en los que se aplicarán por cada tipo de Fondo.
- Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, tiene por objeto establecer los criterios generales de responsabilidad hacendaria y financiera que regirán a las Entidades Federativas y los Municipios, así como a sus respectivos Entes Públicos, para un manejo sostenible de sus finanzas públicas.
- Ley del Impuesto Sobre la Renta y Código Fiscal de la Federación, establecen las principales obligaciones de los Entes Fiscalizables en materia tributaria.

- Ley del Seguro Social y su Reglamento, regula las obligaciones de los Entes Fiscalizables en lo que respecta a la seguridad social de los trabajadores.
- Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas y su Reglamento, regula la planeación, programación, presupuestación, contratación, gasto, ejecución y control de las obras públicas, así como de los servicios relacionados con las mismas.
- Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2016, establece el ejercicio, el control y la evaluación del gasto público federal para el ejercicio fiscal de 2016, así como la contabilidad y la presentación de la información financiera correspondiente.

Normatividad de Ámbito Estatal:

- Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases de organización política del Estado, sus Dependencias y Entidades.
- Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases de la organización y funcionamiento de las Dependencias Centralizadas y Entidades Paraestatales.
- Ley de Planeación del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases para la aprobación, ejecución y, en su caso, publicación del Plan Sectorial o Programa Operativo Anual.
- Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, señala disposiciones relativas a la revisión de las Cuentas Públicas y el procedimiento de Fiscalización Superior.
- Ley de Adquisiciones, Arrendamientos, Administración y Enajenación de Bienes Muebles del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, señala las bases para la planeación, programación, adquisición, almacenaje, enajenación, baja y control de bienes muebles, así como la contratación de arrendamientos y servicios relacionados.
- Ley de Pensiones del Estado de Veracruz de Ignacio de La Llave, tiene por objeto establecer el régimen de prestaciones de los trabajadores de base y de confianza de la entidad.
- Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y su Reglamento, establecen las acciones relativas a la planeación, programación, presupuestación, ejecución, conservación, mantenimiento, demolición y el control de las obras públicas.
- Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, regula la actuación del servidor público para que en el ejercicio de sus funciones se conduzcan salvaguardando la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia en el desempeño de su empleo, cargo o comisión.
- Ley Número 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto establecer los principios, bases generales y procedimientos para garantizar el derecho de acceso a la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad del Estado o de los municipios.

- Ley Número 848 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, se abrogó con la Ley Número 875, publicada en la Gaceta Oficial del Estado el 29 de septiembre de 2016.
- Ley Número 581 para la Tutela de Datos Personales en el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece los principios, derechos, obligaciones y procedimientos que regulan la protección y tratamiento de los datos personales en posesión de los Entes Fiscalizables.
- Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto regular la planeación, programación y presupuestación de las acciones de gobierno, la administración financiera y tributaria de la Hacienda Estatal, la administración de los recursos humanos, financieros y materiales.
- Código de Procedimientos Administrativos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, regula las bases generales de los actos y procedimientos de la Administración Pública en relación con los particulares.
- Decreto Número 623 de Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para el Ejercicio Fiscal 2016, establece el ejercicio y control del gasto público estatal para el año 2016.
- Ley Número 622 de Ingresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para el Ejercicio Fiscal 2016, establece los ingresos que percibirá el Estado y que serán destinados a cubrir los gastos públicos.

EVALUACIÓN AL CUMPLIMIENTO DEL MARCO JURÍDICO Y NORMATIVO

De la revisión efectuada se determinó incumplimiento a disposiciones de carácter federal y/o estatal, que dieron lugar a la formulación del pliego de observaciones correspondiente, señalando, en su caso, en el presente Informe del Resultado aquellas que no fueron debidamente solventadas en esta Fase del Procedimiento de Fiscalización Superior. Por cuanto a los actos y procedimientos administrativos revisados se hicieron las recomendaciones respectivas, como se señala en el apartado correspondiente.

3.1.2. Cumplimiento de los Postulados Básicos y Normas de Contabilidad Gubernamental

La Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGCG), establece los criterios que rigen la emisión de información financiera de los Entes Fiscalizables, con el fin de lograr la adecuada armonización en el registro de los activos, pasivos y el patrimonio, así como del ingreso y el gasto, contribuyendo a la medición de la eficacia, economía, eficiencia y transparencia en el uso de los recursos públicos.

El Órgano de coordinación para la armonización de la contabilidad gubernamental es el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), tiene por objeto la emisión de las normas contables y lineamientos para la generación de información financiera que aplicarán los Entes Fiscalizables, previamente formuladas y propuestas por el Secretario Técnico de dicho Consejo.

Conforme al artículo 22 de la LGCG, los Entes Fiscalizables deben aplicar los postulados básicos de forma tal que la información que proporcionen sea oportuna, confiable y comparable para la toma de decisiones.

“Los postulados básicos son los elementos fundamentales que configuran el Sistema de Contabilidad Gubernamental, teniendo incidencia en la identificación, el análisis, la interpretación, la captación, el procesamiento y el reconocimiento de las transformaciones, transacciones y otros eventos que afectan el Ente Público; sustentan de manera técnica el registro de las operaciones, la elaboración y presentación de estados financieros; basados en su razonamiento, eficiencia demostrada, respaldo en legislación especializada y aplicación de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, con la finalidad de uniformar los métodos, procedimientos y prácticas contables”.¹

EVALUACIÓN

De manera selectiva, mediante la aplicación de las Guías de Cumplimiento emitidas por el Consejo Nacional de Armonización Contable, se verificó el grado de avance en la adopción e implementación de los Postulados Básicos, así como de las normas que rigen los registros contables y presupuestales.

En este sentido, de manera general, podemos señalar que existen avances en el proceso de armonización contable; sin embargo, se presentan situaciones susceptibles de mejorar, como pueden ser: que el sistema contable utilizado permita de forma automática los registros contables y presupuestales, proporcione reportes con el detalle o nivel de desagregación y necesidades de los usuarios de la información; se reconozca la depreciación, los registros presupuestales se realicen conforme a los momentos contables; la conciliación de ingresos y egresos, contable-presupuestal se determine conforme al momento contable del devengado y se publique la información en los plazos establecidos.

¹ Acuerdo por el que se emiten los Postulados Básicos de Contabilidad Gubernamental, publicado en Diario Oficial de la Federación el 20 de agosto de 2009.

4. EVALUACIÓN DEL EJERCICIO DEL PRESUPUESTO AUTORIZADO

4.1. Ingresos y Egresos

A partir de la información del ejercicio 2016 contenida en la Cuenta Pública, información presupuestal y en la documentación presentada por los servidores públicos del Instituto se efectuó el análisis de los ingresos y egresos como parte de la revisión de la Gestión Financiera, en los conceptos que abajo se indican:

Cuadro Número 1: Ingresos y Egresos

INGRESOS			
CONCEPTO	MODIFICADO	DEVENGADO ^①	RECAUDADO ^②
Ingresos por Venta de Bienes y Servicios	\$5,059,876.25	\$0.00	\$5,059,876.25
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas	85,348,321.06	26,453,433.79	58,894,887.27
TOTAL DE INGRESOS	\$90,408,197.31	\$26,453,433.79	\$63,954,763.52

EGRESOS			
CONCEPTO	MODIFICADO	DEVENGADO ^③	PAGADO ^④
Servicios Personales	\$23,633,992.11	\$22,623,510.50	\$22,623,510.50
Materiales y Suministros	6,741,249.52	2,976,849.37	2,800,220.56
Servicios Generales	23,101,159.67	15,912,679.67	11,667,519.98
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas	36,925,343.39	32,346,758.16	27,665,586.13
Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles	6,452.62	3,564.22	3,564.22
TOTAL DE GASTOS	\$90,408,197.31	\$73,863,361.92	\$64,760,401.39
DIFERENCIA INGRESOS Y EGRESOS		\$16,544,835.39	

Fuente: Estado Analítico de Ingresos y Estado Analítico del Ejercicio del Presupuesto de Egresos del 1 de enero al 31 de diciembre de 2016.

Nota:

- ① Ingreso Devengado es el momento contable que se realiza cuando existe jurídicamente el derecho de cobro, sin que esto implique que el ingreso haya sido recaudado.
- ② Ingreso Recaudado es el momento contable que refleja el cobro en efectivo o cualquier otro medio de pago.
- ③ Egreso Devengado es el momento contable que refleja el reconocimiento de una obligación de pago a favor de terceros por la recepción del bien o servicio, sin que esto implique que el egreso se haya pagado.
- ④ Egreso Pagado es el momento contable que refleja la cancelación total o parcial de las obligaciones de pago, que se concreta mediante el desembolso de efectivo o cualquier otro medio de pago.

4.2. Integración y Variación de la Hacienda Pública/Patrimonio

La Hacienda Pública/Patrimonio corresponde a los activos netos que son los derechos e inversiones que tiene un ente público menos sus deudas. Por lo tanto, el reconocimiento y valuación que se tenga de los activos y los pasivos repercutirá en la misma proporción en el valor de la Hacienda Pública/Patrimonio.

Sus variaciones muestran los cambios que sufrieron los distintos elementos que componen la Hacienda Pública del ente, entre el saldo inicial y el final del período. En su análisis se pueden detectar las variaciones negativas y positivas acontecidas durante el ejercicio que muestran tendencias para tomar decisiones y en su caso aprovechar oportunidades y fortalezas que genere el comportamiento de la Hacienda Pública.

La integración y variación de la Hacienda/Patrimonio del Instituto, se expresa en el cuadro analítico siguiente:

Cuadro Número 2: Variación en la Hacienda Pública/Patrimonio

CONCEPTO	TOTAL
Rectificaciones de resultados de ejercicios anteriores	\$ 0.00
Patrimonio Neto Inicial Ajustado del Ejercicio 2015	\$ 0.00
Variaciones de la Hacienda Pública/Patrimonio Neto del Ejercicio 2015	\$46,821,212.94
Hacienda Pública/Patrimonio Neto Final del Ejercicio 2015	\$46,821,212.94
Cambios en la Hacienda Pública/Patrimonio Neto del Ejercicio 2016	\$418,357,574.03
Variaciones de la Hacienda Pública/Patrimonio Neto del Ejercicio 2016	\$13,757,884.09
Saldo Neto en la Hacienda Pública/Patrimonio 2016	\$478,936,671.06

Fuente: Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre de 2016 y Estado de Variación en la Hacienda Pública del 1 de enero al 31 de diciembre de 2016.

4.3. Cumplimiento Programático

De acuerdo a lo establecido en la Ley Número 584, en su artículo 50 fracción II, y en la Ley de Planeación del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, en su artículo 24; la revisión y análisis de las Cuentas Públicas del Estado deberán enfocarse a la verificación del cumplimiento de los objetivos y metas de los programas aplicados; así como a la congruencia entre las acciones tomadas y los resultados obtenidos de éstos.

EVALUACIÓN DEL CUMPLIMIENTO PROGRAMÁTICO

En razón de lo anterior y con base en la documentación presentada, se considera que el Ente Fiscalizable, en términos generales, cumplió con las metas y objetivos planteados en la documentación revisada, por lo que la planeación y programación permitieron llevar un control de los recursos ejercidos.

5. RESULTADO DE LA FASE DE COMPROBACIÓN

La revisión se efectuó de acuerdo a las Normas Internacionales de Auditoría y Reglas Técnicas de Auditoría Pública para el Procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz, aplicables a la Cuenta Pública 2016. Dichas normas exigen que se cumpla con requisitos éticos, así como que se planifique y ejecute la auditoría con el fin de obtener una seguridad razonable de que los estados financieros están libres de incorrección material; que las cifras y revelaciones de la información financiera que integran la Cuenta Pública estén elaboradas de acuerdo a las bases contables utilizadas; así como a las leyes y normativa vigentes para el ejercicio 2016.

Con base en lo anterior, se determinaron las muestras de auditoría que representan los porcentajes revisados, respecto del total de los recursos obtenidos y ejercidos, mismos que se mencionan a continuación:

Cuadro Número 3: Muestra de Auditoría Financiera

CONCEPTO	INGRESOS	EGRESOS
Universo	\$90,408,197.31	\$73,863,361.92
Muestra Auditada	76,123,702.14	45,554,622.49
Representatividad de la muestra	84.20%	61.67%

Fuente: Estados Financieros y Presupuestales presentados por el Ente Fiscalizable y Papeles de trabajo de auditoría.

5.1. Eficiencia del Control Interno

El Control Interno en la Administración Pública Estatal, es un proceso efectuado en las Dependencias y Organismos, que incluye planes, métodos, programas, políticas y procedimientos con el objeto de proporcionar una seguridad razonable sobre la consecución de los objetivos y metas institucionales y la salvaguarda de los recursos públicos, así como para prevenir actos de corrupción. También contribuye al comportamiento ético de los servidores públicos, aumentando la seguridad en el correcto desempeño de las acciones, consolidando los procesos de rendición de cuentas y transparencia de la gestión financiera.

Un adecuado Control Interno debe lograr una sinergia entre las distintas categorías de operación, información y cumplimiento, que favorezca el funcionamiento de las instituciones para garantizar el cumplimiento de su misión y mandato legal. El ORFIS, para evaluar su eficiencia, aplica un cuestionario y elabora la matriz de evaluación correspondiente en donde se pueden identificar las debilidades o desviaciones de los sistemas, además de verificar que éstos sean suficientes para prevenir y minimizar el impacto de los riesgos que pueden afectar la eficacia y eficiencia de las operaciones, la obtención de información confiable y oportuna, el cumplimiento de las disposiciones jurídicas y normativas, y la consecución de los objetivos del Ente.

Dicha evaluación tuvo su enfoque en los elementos que conforman el Marco Integrado de Control Interno para el Sector Público:

1. Ambiente de Control,
2. Administración de Riesgos,
3. Actividades de Control,
4. Información y Comunicación, y
5. Supervisión.

EVALUACIÓN DE LA EFICIENCIA DEL CONTROL INTERNO

De la aplicación del cuestionario y de la matriz de evaluación, se concluye que el Control Interno del Instituto, fue Medio, ya que las medidas aplicadas cumplen parcialmente con los objetivos de control de la administración; sin embargo, ofrecen una seguridad razonable, en todos los aspectos, para prevenir o detectar errores o irregularidades en el curso normal de sus operaciones.

Asimismo, como parte del fortalecimiento de este proceso, durante la práctica de la Fiscalización Superior a Entes Fiscalizables, se han identificado las ventanas de oportunidad, que pueden aplicarse en el corto plazo para consolidar un adecuado Sistema de Control Interno y favorecer la Gestión Financiera:

VENTANAS DE OPORTUNIDAD:

En aspectos de control administrativo:

- a) En materia de gestión de los ingresos y egresos, fortalecer y efficientar los esquemas de Planeación Financiera.
- b) Implementación de controles para validar que la totalidad de las cuentas bancarias utilizadas para el manejo de recursos, se encuentren reconocidas contablemente en su información financiera.
- c) Procesos de revisión y aplicación de evaluaciones periódicas del desempeño del personal en función de perfiles de puestos debidamente formulados atendiendo a la normativa interna y requerimientos operativos.
- d) Regulación en torno a la organización y conservación de archivos documentales de carácter comprobatorio para el cumplimiento en este tema de las disposiciones legales y fiscales.
- e) Respetto de los fondos destinados al apoyo a grupos sociales, acciones de desarrollo de un esquema de comprobación con suficiencia documental y justificativa como evidencia de los recursos o bienes otorgados a los beneficiarios.

- f) Respecto del ejercicio de Fondos y/o Programas, la estructuración de modelos de control que permitan asegurar el cumplimiento de las reglas de operación y lineamientos que están establecidos para su ejecución.
- g) La custodia y guarda de bienes muebles es un tema que requiere de la aplicación de mecanismos controlados, para su conservación, mantenimiento, inventarios y baja.
- h) En materia de adquisiciones, establecer el objetivo e implementarlo para contratar con los mejores precios, calidad, financiamiento y oportunidad, cumpliendo con la normativa respectiva.
- i) Establecimiento de Procesos permanentes para la actualización de los manuales de organización, procedimientos y la normativa interna.
- j) Procesos estructurados para la depuración e integración de saldos, para la gestión de recuperación, pago o liquidación de las cuentas por cobrar y por pagar.
- k) Estructuración de los modelos de seguimiento y control que aseguren a todos los niveles del Gobierno el cumplimiento en tiempo y forma de las obligaciones de carácter fiscal.

En aspectos de Obra Pública:

- l) En materia de Obra Pública, establecer el objetivo e implementarlo para contratar con los mejores precios, calidad, financiamiento y oportunidad, cumpliendo con la normativa respectiva.
- m) En materia de Obra Pública, el desarrollo específico de esquemas de seguimiento y control desde los procesos preliminares de su formalización y contratación hasta su terminación y entrega correspondiente:
 - o Otorgar anticipos de obra conforme a lo establecido en los contratos, registrarlos en las cuentas contables correspondientes y amortizarlos conforme al avance de las obras.
 - o Respecto de la amortización oportuna de los anticipos de obra hacer viable la congruencia que debe darse entre el avance físico y financiero.
 - o Integración de los expedientes de obras y acciones, observando reglas de operación y lineamientos de los distintos Fondos y Programas.
 - o El cumplimiento de los contratos de obra y/o convenios modificatorios en su caso, y de ser procedente, aplicar las penas convencionales establecidas.

- Cumplimiento de las condiciones pactadas en los contratos de obra, a través de las fianzas correspondientes.
- Verificación de la suficiencia presupuestal de las obras y realizar los trámites administrativos necesarios para efectuar los pagos correspondientes de las estimaciones.

En aspectos generales:

- n) Establecer la dinámica de evaluación oportuna al cumplimiento de las metas y objetivos de los programas, a través de la determinación de indicadores modelo.
- ñ) Concordancia en la información financiera en especial entre los informes trimestrales elaborados para la Secretaría de Hacienda y Crédito Público respecto al ejercicio de los recursos, y los registros presupuestales y contables.
- o) Elaboración, integración y resguardo de las Actas de Entrega Recepción de los Servidores Públicos al separarse del empleo, encargo o comisión.
- p) Actualización de la página de internet del Ente Fiscalizable, para cumplir con lo establecido en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.
- q) Respecto de la amortización oportuna de los anticipos a proveedores y prestadores de servicios, hacer viable la congruencia que debe darse entre la entrega de los bienes y servicios y el avance financiero, conforme a los términos contractuales.
- r) Alineación y armonización del sistema de contabilidad, de acuerdo a lo establecido en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y los acuerdos emitidos por el CONAC, en materia de registros, depreciación y presentación de la información financiera y presupuestal.

Ventanas Aplicables

Derivado de la evaluación de la eficiencia del Control Interno durante el proceso de Fiscalización Superior, se advierten como aplicables las siguientes ventanas de oportunidad, listadas de acuerdo a los incisos anteriores:

En aspectos de control administrativo:

- d) Regulación en torno a la organización y conservación de archivos documentales de carácter comprobatorio para el cumplimiento en este tema de las disposiciones legales y fiscales.

- e) Respeto de los fondos destinados al apoyo a grupos sociales, acciones de desarrollo de un esquema de comprobación con suficiencia documental y justificativa como evidencia de los recursos o bienes otorgados a los beneficiarios.
- f) Respeto del ejercicio de Fondos y/o Programas, la estructuración de modelos de control que permitan asegurar el cumplimiento de las reglas de operación y lineamientos que están establecidos para su ejecución.
- g) La custodia y guarda de bienes muebles es un tema que requiere de la aplicación de mecanismos controlados, para su conservación, mantenimiento, inventarios y baja.
- h) En materia de adquisiciones, establecer el objetivo e implementarlo para contratar con los mejores precios, calidad, financiamiento y oportunidad, cumpliendo con la normativa respectiva.
- j) Procesos estructurados para la depuración e integración de saldos, para la gestión de recuperación, pago o liquidación de las cuentas por cobrar y por pagar.
- k) Estructuración de los modelos de seguimiento y control que aseguren a todos los niveles del Gobierno el cumplimiento en tiempo y forma de las obligaciones de carácter fiscal.

En aspectos generales:

- p) Actualización de la página de internet del Ente Fiscalizable, para cumplir con lo establecido en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.
- r) Alineación y armonización del sistema de contabilidad, de acuerdo a lo establecido en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y los acuerdos emitidos por el CONAC, en materia de registros, depreciación y presentación de la información financiera y presupuestal.

5.2. Resultado de la Fiscalización

Con los resultados obtenidos de la revisión efectuada, el ORFIS elaboró y notificó el Pliego de Observaciones a los servidores y ex servidores públicos o personas responsables de la solventación, señalando que contaban con un plazo de 20 días hábiles para que presentaran, dentro del término legal, la documentación y/o aclaraciones que solventaran las inconsistencias notificadas en dicho Pliego.

Concluido el plazo para presentar la documentación así como las aclaraciones al Pliego de Observaciones, estas fueron evaluadas en su contenido y alcance, determinándose el siguiente resultado:

RESUMEN DE LAS OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES

TIPO	OBSERVACIONES	RECOMENDACIONES	TOTAL
FINANCIERAS			
ORDEN ESTATAL	12	3	15
ORDEN FEDERAL	1	0	1
SUMA	13	3	16

5.2.1. Observaciones

OBSERVACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO

RECURSOS ESTATALES

Observación Número: FP-064/2016/002 ADM

Derivado de la revisión al proceso de implementación de la armonización contable, de acuerdo con la Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGCG) y los documentos emitidos por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), se detectó que el Instituto no dispone de la publicación en su página de internet de los siguientes estados y reportes financieros al 31 de diciembre de 2016:

- e) Estado de Flujos de Efectivo.
- f) Informe Sobre Pasivos Contingentes.
- g) Notas a los Estados Financieros.
- h) Estado Analítico del Activo.
- i) Estado Analítico de la Deuda y Otros Pasivos.

- j) Estado Analítico de Ingresos, del que se derivará la presentación en clasificación económica por Fuente de Financiamiento y Concepto.
- k) Estado Analítico del ejercicio del Presupuesto de Egresos en sus siguientes clasificaciones:
 - i. Administrativa
 - ii. Económica
 - iii. Por objeto de gasto
 - iv. Funcional
- l) Gasto por Categoría Programática.
- m) Programas y Proyectos de Inversión.
- n) Indicadores de Resultados.
- o) Inventario de Bienes Muebles.
- p) Inventario de Bienes Inmuebles.

Incumpliendo lo establecido en los artículos 51, 56 y 58 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; y 257 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Observación Número: FP-064/2016/003 ADM

De la revisión efectuada a los expedientes de los Juicios Pendientes de Resolución, se detectó que presentan diferencias entre lo reportado por el área jurídica y lo registrado contablemente en Estados Financieros y Notas a los Estados Financieros, como se detalla a continuación:

Número	Cuenta	Importe Área Jurídica	Registro Contable	Diferencia
7-4-1-1-0001-0001	Varios juicios laborales	\$147,235,379.86	\$20,014,612.51	\$127,220,767.35

Incumpliendo lo establecido en los artículos 39, 49 y 52 párrafo segundo de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; y 257, 265 y 269 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Observación Número: FP-064/2016/004 ADM

De la revisión y análisis de las Cuentas por Cobrar a Corto Plazo, se detectó que el Instituto presenta un saldo por \$3,104,286.10 al cierre del ejercicio 2016 pendiente de recuperar, del cual no presentó evidencia de las acciones realizadas para su recuperación y/o depuración.

Dado lo anterior, el Titular de la Subdirección Administrativa en coordinación con la Contraloría General a través de su Órgano Interno de Control, deberá llevar a cabo las acciones para recuperar y/o depurar los importes registrados en "Cuentas por Cobrar" y en un plazo que no exceda a la presentación de la Cuenta Pública 2017 se obtenga la información suficiente para determinar:

- 1) Integración por antigüedad de saldos.
- 2) Ajustes y/o reclasificaciones contables productos de la depuración.
- 3) Procesos de continuación por recuperación.

Siendo responsabilidad del Titular de la Subdirección Administrativa, el cumplimiento de las acciones en el plazo determinado, informando lo correspondiente a este Órgano de Fiscalización, a través de las Notas a los Estados Financieros al cierre del ejercicio 2017.

Incumpliendo lo establecido en los artículos 186 fracciones XVIII y XXV, 258 último párrafo, 272 y 308 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Observación Número: FP-064/2016/006 ADM

Derivado de la revisión al rubro de los bienes muebles, inmuebles e intangibles se detectó que el Instituto no realizó el inventario físico de bienes muebles e inmuebles durante el ejercicio 2016, por lo menos dos veces en el año, incumpliendo lo establecido en los artículos 27 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 85 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos, Administración y Enajenación de Bienes Muebles del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y 186 fracciones III y XLI, y 213 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Observación Número: FP-064/2016/007 ADM

De la revisión de los bienes inmuebles del Instituto, se detectó que registró en la cuenta 1-2-3-9-0000-0000 Bienes Inmuebles, Infraestructura y Construcciones, el inmueble correspondiente al Velódromo de Xalapa por un importe de \$418,357,574.03, del cual no presentó evidencia de la cédula catastral que avale el valor del inmueble, incumpliendo lo establecido en los artículos 27, 42 y 43 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; y 186 fracción XVIII, 271 y 272 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Observación Número: FP-064/2016/008 ADM

Derivado de la revisión al rubro de Bienes Inmuebles, Infraestructura y Construcciones, se detectó que el Instituto cuenta únicamente con la escritura que acredita la cesión del inmueble a favor del Gobierno del Estado; sin embargo, no presentó el título que avale la propiedad de los bienes inmuebles donde se encuentran sus instalaciones al cierre del ejercicio 2016, incumpliendo con lo establecido en los artículos 17, 33, 42, 43 y 44 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; y 186 fracción XVIII, 213 párrafo segundo 257, 265 y 272 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Observación Número: FP-064/2016/009 ADM

De la revisión y análisis a las Cuentas por Pagar a Corto Plazo, se detectó un saldo por \$74,118,787.76 del cual no se realizaron las acciones necesarias para su liquidación y/o depuración, el cual incluye contribuciones fiscales pendientes de enterar, por lo que podría generarse un pasivo contingente, como resultado del fincamiento de créditos fiscales y/o capitales constitutivos con actualizaciones, multas y recargos por parte de la autoridad correspondiente, como se indica a continuación:

Número de Cuenta	Concepto	Importe
2-1-1-1-0001-0000	Remuneraciones por Pagar al Personal de Carácter Permanente	\$ 22,998.32
2-1-1-1-0002-0000	Remuneraciones por Pagar al Personal de Carácter Temporal	2,551,359.60
2-1-1-1-0004-0000	Seguridad Social y Seguros Por Pagar a Corto Plazo	62,411.01
2-1-1-1-0005-0000	Otras Prestaciones Sociales y Económicas	432,440.07
2-1-1-2-0001-0000	Deuda por Adquisición de Bienes y C.	29,479,424.23
2-1-1-2-0002-0000	Deudas por Adquisición de Bienes Inmuebles	112,182.99
2-1-1-5-0006-0000	Ayudas Sociales	25,637,602.86
2-1-1-7-0001-0000	Retenciones de Impuestos por Pagar a Corto Plazo	10,025,480.28
2-1-1-7-0002-0000	Retenciones del Sistema de Seguridad Social	53,315.01
2-1-1-7-0005-0000	Impuesto Sobre Nómina y Otros que Deriven	3,366,163.86
2-1-1-7-0009-0000	Otras Retenciones y Contribuciones por Pagar	245,657.60
2-1-1-9-0009-0000	Otras Cuentas por Pagar a Corto Plazo	220,957.00
2-1-9-9-0001-0000	Otros Pasivos Circulantes	1,908,794.93
	TOTAL	\$74,118,787.76

*La descripción del concepto se tomó textualmente del documento fuente

Dado lo anterior, el Titular de la Subdirección Administrativa en coordinación con la Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado y la Contraloría General a través de su Órgano Interno de Control deberá llevar a cabo las acciones para liquidar y/o depurar los importes registrados en "Cuentas por Pagar" y en un plazo que no exceda a la presentación de la Cuenta Pública 2017 se cuente con la información suficiente para determinar:

- 1) Integración por antigüedad de saldos,
- 2) Ajustes y/o reclasificaciones contables productos de la depuración,
- 3) Procesos de continuación para liquidación.

Siendo responsabilidad del Titular de la Unidad Administrativa, el cumplimiento de las acciones en el plazo determinado, informando lo correspondiente a este Órgano de Fiscalización, a través de las Notas a los Estados Financieros al cierre del ejercicio 2017.

Incumpliendo lo establecido en el artículo 45 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 96 de la Ley del Impuesto Sobre la Renta; 39 de la Ley del Seguro Social; 29 fracciones II y III de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores; 20 de la Ley de Pensiones del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; 1, 6 y 21 del Código Fiscal de la Federación; y 98, 99, 102 párrafo segundo, 186 fracción XXV y 258 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Observación Número: FP-064/2016/014 ADM

De la revisión del presupuesto de egresos al 31 de diciembre de 2016, se detectó que el Instituto presenta diferencias entre las cifras reportadas en el Estado del Ejercicio del Presupuesto y las Cuentas de Orden Presupuestarias, como se detalla a continuación:

Concepto	Estado del Ejercicio del presupuesto	Cuentas de Orden Presupuestarias	Diferencia
Devengado			
Servicios Personales	\$ 22,623,510.00	\$ 0.00	\$22,623,510.00
Materiales y Suministros	2,976,850.00	0.00	2,976,850.00
Servicios Generales	15,912,680.00	0.00	15,912,680.00
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas	32,346,758.00	0.00	32,346,758.00
Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles	3,564.00	0.00	3,564.00
Ejercido			
Servicios Personales	22,623,510.00	0.00	22,623,510.00
Materiales y Suministros	2,976,850.00	176,628.81	2,800,221.19
Servicios Generales	15,912,680.00	4,245,159.69	11,667,520.31
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas	32,346,758.00	4,681,172.03	27,665,585.97
Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles	3,564.00	0.00	3,564.00

Incumpliendo lo establecido en los artículos 33, 34, 35, 36, 38, 42, 43 y 44 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; y 186 fracción XI, 257, 258, 261 y 265 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Observación Número: FP-064/2016/015 ADM

De la revisión efectuada al Decreto que reforma de manera integral el Diverso que Extingue al Comité Organizador de los Juegos Deportivos Centroamericanos, Paracentroamericanos y del Caribe Veracruz 2014 (COVER) y al Fideicomiso Público de Administración e Inversión para el Desarrollo de la Infraestructura y Equipamiento Deportivo en el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para los Juegos Deportivos Centroamericanos y del Caribe Veracruz 2014, se detectó que en la información financiera del Instituto no existe evidencia de las gestiones realizadas para recuperar los bienes que el COVER otorgó en comodato a diversas Dependencias y Entidades del Gobierno del Estado antes de su extinción, con la finalidad de que formen parte de los activos del Instituto y dar cumplimiento a lo establecido en el "Decreto" y en su caso, realizar la respectiva enajenación instruida conforme a la disposición normativa, los bienes no recuperados por el Instituto y entregados en comodato por el COVER, se señalan a continuación:

Contrato de Comodato	Fecha	Dependencia que Recibe	Activo	Importe
COVER/COM/004/2015	16/02/2015	SEFIPLAN	Mobiliario y Equipo de Oficina	\$ 7,399,257.81
COVER/COM/006/2015	27/02/2015	SECTUR	Mobiliario y Equipo de Oficina	94,490.12
			Otros Muebles	8,004.00
			Bienes Informáticos	246,089.36
			Vehículos	815,900.01
COVER/COM/005/2015	27/02/2015	Contraloría General	Mobiliario y Equipo de Oficina	525,963.40
			Bienes Informáticos	2,559,960.66
			Sistemas de Aire Acondicionado	443,113.42
			Otros Muebles	9,000.00
			Equipo de Transporte Terrestre	438,800.00
COVER/COM/003/2015	23/02/2015	SEV	Bienes Informáticos	4,140,346.91
			Equipo de Transporte	438,800.00
COVER/COM/002/2015	27/02/2015	SIOP	Bienes Informáticos	15,895,937.62
			Otros Mobiliarios y Equipos de Administración	2,999,568.60
			Mobiliario y Equipo	211,559.41
COVER/COM/001/2015	02/02/2015	IVD	Vehículo Terrestre	428,700.00
			Equipo Médico y de Laboratorio	1,344,812.36
			Equipos Deportivos	63,719,931.51
			Maquinaria y Equipo Eléctrico y Electrónico	98,600.00
			TOTAL	\$101,818,835.19

Incumpliendo lo establecido en el artículo Sexto del Decreto que reforma de manera integral el diverso que extingue al Comité Organizador de los Juegos Deportivos Centroamericanos, Paracentroamericanos y del Caribe Veracruz 2014 y al Fideicomiso Público de Administración e Inversión para el Desarrollo de la Infraestructura y Equipamiento Deportivo en el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para los Juegos Deportivos Centroamericanos y del Caribe Veracruz 2014.

Observación Número: FP-064/2016/016 DAÑ

De la revisión al capítulo de Subsidios y Transferencias se detectaron pagos por concepto de becas por un monto de \$402,660.00 que carecen de documentación justificativa y comprobatoria que avale que el recurso fue entregado al beneficiario, así como evidencia de la dispersión bancaria correspondiente a las transferencias realizadas por el Instituto a cada una de las cuentas bancarias del personal beneficiado, como se detallan a continuación:

Tipo	Núm.	Fecha	Importe	Concepto
PD	95	24/02/16	\$ 20,000.00	Pago beca deportista correspondiente marzo-abril
PD	361	21/04/16	165,000.00	Pago beca deportista dic. 2014; marzo-mayo 15; julio 15- mayo 2016
PD	1083	22/08/16	12,000.00	Pago beca entrenador correspondiente junio-julio 16
PD	1604	29/11/16	169,300.00	Pago beca leyes noviembre 2016
PD	1606	29/11/16	36,360.00	Pago beca natación nov. 2016
TOTAL			\$402,660.00	

*La descripción se tomó textualmente del documento fuente

Incumpliendo lo establecido en los artículos 42 y 43 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; y 186 fracciones XI, XVIII y XXII y 272 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Observación Número: FP-064/2016/018 DAÑ

Derivado de la revisión efectuada al capítulo de Subsidios y Transferencias del ejercicio 2016, se detectaron registros contables de gastos de los cuales no presentaron expedientes con su respectivo soporte documental, como se indica a continuación:

Tipo	Núm.	Fecha	Proveedor	Concepto	Importe Pendiente
PD	477	09/05/2016	Gestores y Logística del Centro S.A. de C.V.	Fact. 793 apoyo campeonato lima lama	63,750.00
PD	602	31/05/2016	Jkh Soluciones S.A. de C.V.	Apoyo evento nacional atletismo sub 17 s/d	42,560.00
PD	606	31/05/2016	Gestores y Logística del Centro S.A. de C.V.	Apoyo campeonato est. basquet s/d	28,000.00
PD	652	16/06/2016	Abascal Cruz Jesús Arturo	Pago beca especialista IVD correspondiente mayo 2016	12,000.00
TOTAL					\$146,310.00

Lo anterior podría originar las siguientes inconsistencias:

1. Que los beneficiarios se encuentren en el supuesto de presuntamente inexistentes.
2. Que los apoyos no se hayan recibido o proporcionado y/o no se encuentren justificados por las operaciones propias del Instituto.

Incumpliendo lo establecido en los artículos 42 y 43 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 15 fracción II de la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y 186 fracciones XI, XVIII y XXII y 272 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Observación Número: FP-064/2016/019 DAN

El Instituto no proporcionó la información y documentación solicitada por esta instancia fiscalizadora referente a la probabilidad de haber otorgado apoyos a las Asociaciones Civiles siguientes:

- a) Asociación de Natación de Veracruz, A.C.,
- b) Asociación Veracruzana de Raquetbol, A.C.,
- c) Asociación Veracruzana de Atletismo, A.C.,
- d) Asociación de Ajedrecistas Veracruzanos, A.C.,
- e) Asociación Veracruzana de Esgrima, A.C.,
- f) Asociación de Triatletas de Veracruz, A.C.,
- g) Asociación Veracruzana de Karate Do, A.C.,
- h) Asociación Veracruzana de Gimnasia, A.C.,
- i) Asociación de Judokas del Estado, A.C.,
- j) Asociación de Frontón del Estado de Veracruz, A.C.,
- k) Asociación de Canotaje del Estado de Veracruz, A.C.,
- l) Asociación Veracruzana de Deportista con Parálisis Cerebral, A.C.,
- m) Asociación Veracruzana de Deportes sobre Silla de Ruedas, A.C.,
- n) Asociación Tenis del Estado de Veracruz, A.C.,
- o) Asociación Jarocha de Deportistas Especiales, A.C.,
- p) Federación Mexicana de Ciclismo, A.C.,
- q) Federación Nacional de Fútbol Rápido, A.C.,
- r) Federación Mexicana de Tenis de Mesa, A.C.,
- s) Unión de Clubes Competitivos de Taekwando del Estado de Veracruz, A.C.,
- t) Asociación Veracruzana de Voleibol, A.C.,
- u) Federación Mexicana de Hockey, A.C.,
- v) Alianza Veracruzana de Basquetbol, A.C.,
- w) Federación Mexicana de Rugby, A.C.;
- x) Halcones Xalapa, A.C., y

Derivado de lo anterior se determinan las siguientes inconsistencias

- y) Asociación de Natación de Veracruz, A.C.,
- z) Asociación Veracruzana de Raquetbol, A.C.,
- aa) Asociación Veracruzana de Atletismo, A.C.,
- bb) Asociación de Ajedrecistas Veracruzanos, A.C.,
- cc) Asociación Veracruzana de Esgrima, A.C.,
- dd) Asociación de Triatletas de Veracruz, A.C.,
- ee) Asociación Veracruzana de Karate Do, A.C.,
- ff) Asociación Veracruzana de Gimnasia, A.C.,
- gg) Asociación de Judokas del Estado, A.C.,
- hh) Asociación de Frontón del Estado de Veracruz, A.C.,
- ii) Asociación de Canotaje del Estado de Veracruz, A.C.,
- jj) Asociación Veracruzana de Deportista con Parálisis Cerebral, A.C.,
- kk) Asociación Veracruzana de Deportes sobre Silla de Ruedas, A.C.,
- ll) Asociación Tenis del Estado de Veracruz, A.C.,
- mm) Asociación Jarocho de Deportistas Especiales, A.C.,
- nn) Federación Mexicana de Ciclismo, A.C.,
- oo) Federación Nacional de Fútbol Rápido, A.C.,
- pp) Federación Mexicana de Tenis de Mesa, A.C.,
- qq) Unión de Clubes Competitivos de Taekwando del Estado de Veracruz, A.C.,
- rr) Asociación Veracruzana de Voleibol, A.C.,
- ss) Federación Mexicana de Hockey, A.C.,
- tt) Alianza Veracruzana de Basquetbol, A.C.,
- uu) Federación Mexicana de Rugby, A.C.;
- vv) Halcones Xalapa, A.C., y

Derivado de lo anterior se determinan las siguientes inconsistencias

1. El Instituto carece de un instrumento jurídico que norme y regule la entrega de apoyos a Asociaciones Civiles, así como la supervisión correspondiente relativa a la aplicación de apoyos otorgados a beneficiarios, que en su caso, hayan recibido recursos; por lo que no existe de manera explícita el objeto de celebración, el monto a transferir, así como, el periodo para la entrega de los apoyos.
2. El Instituto no presenta evidencia de los medios de pago utilizados con el fin de beneficiar a los sujetos que en su caso se establezcan en los convenios citados en los incisos anteriores, por lo que no existe documentación que acredite las transferencias bancarias y/o depósitos realizados a favor de dichas Asociaciones Civiles.
3. De los auxiliares contables proporcionados por el Instituto, en la muestra de auditoría se detectó un registro por erogación que asciende a \$1,000,000.00, como pago a favor de una Asociación Civil de la cual no proporciona los expedientes de gasto con su respectivo soporte documental que justifique y compruebe el monto retirado de las cuentas bancarias del Instituto, como se detalla a continuación:

Tipo	Núm.	Fecha	Proveedor	Concepto	Total
PD	130	29/02/16	Promotora Deportiva Veracruzana, A.C.	Apoyo equipo profesional halcones rojos	\$1,000,000.00

Incumpliendo lo establecido en los artículos 42 y 43 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 15 fracción II de la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y 186 fracciones XI, XVIII y XXII y 272 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

RECURSOS FEDERALES

Observación Número: FP-064/2016/020 DAN

De la revisión efectuada a la información financiera del Instituto, se detectó que con fecha catorce de abril de dos mil dieciséis, celebró con la Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte (CONADE) un Convenio de Coordinación y Colaboración, con el fin de apoyar, impulsar, fomentar y desarrollar la cultura física y el deporte en el Estado de Veracruz, por lo que para efectos de la auditoría integral 2016 se requirió diversa información al Instituto, quedando pendiente de entregar la que se detalla a continuación:

- a) Evidencia documental de haber cumplido con la entrega de los Informes Trimestrales a la CONADE, en los que se identifiquen los avances obtenidos, así como los gastos efectuados en cada uno de los programas, objeto del Convenio de Coordinación y Colaboración, debiendo integrar al informe lo siguiente:
 - ✓ Reporte de gastos en el cual se identifiquen y comprueben los recursos aplicados y/o ejercidos, además de que los comprobantes contengan la leyenda siguiente *“El importe consignado en el presente documento fue cubierto con cargo a los recursos públicos otorgados por la CONADE, con cargo al Programa de Cultura Física y Deporte del Ejercicio Fiscal 2016”*.

- c) El Instituto no presentó evidencia que compruebe los medios de pago utilizados en la contratación de entrenadores deportivos especializados para la atención de atletas seleccionados y preseleccionados nacionales, atletas de talentos deportivos y atletas especiales del Estado de Veracruz, por lo que no existe documentación que acredite las transferencias bancarias y/o depósitos realizados en favor de los entrenadores, considerados como parte de los gastos a efectuar por el Instituto con base en los proyectos por los cuales la CONADE transfirió los recursos.

La información que no proporcionó el Instituto, limita la revisión respecto al estado real de la aplicación de los recursos federales recibidos, por un monto de \$2,607,558.00, de acuerdo a los comprobantes fiscales emitidos por el IVD a favor de la CONADE, por concepto de la ministración recibida, situación que podría generar un probable daño a la hacienda pública federal.

Incumpliendo lo establecido en los artículos 42 y 43 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 45, párrafo primero, 82 fracción XI y 83 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria; 15 fracción II de la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de Llave; 186 fracciones XI, XVIII y XXII y 272 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; Numerales Primero y Quinto fracciones I y II de los Lineamientos que Establecen el Procedimiento que Deberán Observar los Organismos e Instituciones Públicas y privadas, para Efectos de Comprobar los Recursos Federales Sujetos a las Reglas de Operación Vigentes que Reciben por parte de la CONADE; y Apartados C, D, E, F y H de la Cláusula Quinta del Convenio de Coordinación y Colaboración celebrado con la CONADE, con el fin de apoyar, impulsar, fomentar y desarrollar la cultura física y el deporte en el Estado de Veracruz.

TOTAL DE OBSERVACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO: 13

5.2.2. Recomendaciones

Además de las observaciones anteriores, por cuanto a los actos y procedimientos administrativos revisados, se hacen las siguientes recomendaciones:

RECOMENDACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO

RECURSOS ESTATALES

Recomendación Número: RP-064/2016/001

En materia de armonización contable se recomienda lo siguiente:

- a) Acumular los ingresos del Ente Público de acuerdo con los distintos conceptos de desagregación que presenta el Clasificador por Rubros de Ingresos y el avance que se registra en el devengado y recaudado de cada cuenta que forma parte de ellos, para la integración y presentación del Estado Analítico de Ingresos.

- b) Considerar los ingresos devengados para vincular el Estado de Actividades y el ejercicio del presupuesto, en la conciliación entre los ingresos contables y presupuestarios, según lo establece el acuerdo emitido por el Consejo Nacional de Armonización Contable.

Recomendación Número: RP-064/2016/002

Referencia Observación Número: FP-064/2016/001

Realizar acciones necesarias ante la Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado a fin de solicitar los criterios que permitan el cumplimiento de las Reglas Específicas del Registro y Valoración del Patrimonio y al artículo 30 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

Recomendación Número: RP-064/2016/003

Referencia Observación Número: FP-064/2016/005

Atendiendo a los saldos contables de Cuentas por Cobrar por concepto de ministraciones, se recomienda determinar aquellos que correspondan a acciones en proceso y programas susceptibles de ejecutarse, a efecto de depurar en coordinación con la Secretaría de Finanzas y Planeación y la Contraloría General, los saldos que no sean viables de recuperación.

Serán responsabilidad de las Unidades Administrativas, los saldos colectivos que persistan en la Cuenta Pública 2017.

TOTAL DE RECOMENDACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO: 3

5.2.3. Conclusión

Finalizada la Fase de Comprobación del procedimiento de Fiscalización Superior a la Cuenta Pública 2016, que se efectuó mediante la práctica de auditoría a pruebas y muestras selectivas, se determinó que existen observaciones por probable daño patrimonial equivalentes a un monto de \$4,156,528.00 pesos, detalladas en el apartado de Observaciones.

No.	NÚMERO DE OBSERVACIÓN	MONTO
1	FP-064/2016/016 DAÑ	\$402,660.00
2	FP-064/2016/018 DAÑ	146,310.00
3	FP-064/2016/019 DAÑ	1,000,000.00
4	FP-064/2016/020 DAÑ	2,607,558.00
	TOTAL	\$4,156,528.00

Derivado de lo anterior se concluye lo siguiente:

Primera. Se detectaron irregularidades en la Gestión Financiera del Instituto Veracruzano del Deporte, notificadas en el pliego de observaciones y no solventadas en el plazo legal previsto, que hacen presumir la existencia de responsabilidad resarcitoria por un probable daño patrimonial a la Hacienda Pública Estatal de \$4,156,528.00 pesos.

Segunda. Se detectaron inconsistencias de carácter administrativo, incluidas en el correspondiente apartado de Observaciones, a las cuales el Titular del Órgano Interno de Control, conforme a su marco de actuación establecido en la legislación vigente, deberá dar seguimiento, implementar las medidas correctivas y preventivas que eviten su recurrencia y, en su caso, sustanciar los procedimientos administrativos que correspondan, debiendo informar al ORFIS los resultados obtenidos, por cada una de las inconsistencias con el fin de evaluar el cumplimiento que haya realizado el Órgano Interno de Control.

Tercera. A través de los titulares de las áreas operativas se deben implementar mecanismos de control interno en los aspectos señalados en el apartado de Recomendaciones, para garantizar el cumplimiento de los objetivos, mejorar la Gestión Financiera, así como fortalecer la transparencia y la rendición de cuentas, de estas acciones el Titular del Órgano Interno de Control debe realizar el seguimiento correspondiente, dentro del ámbito de su actuación para su cumplimiento.

Cuarta. En apego a lo dispuesto por los artículos 43, 45, 46 y 49 de la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, las conclusiones que emite el Órgano de Fiscalización Superior del Estado relativas a la revisión de la Cuenta Pública 2016 del Poder Ejecutivo, respecto de la Gestión Financiera del Instituto Veracruzano del Deporte, sólo tienen efecto por cuanto a los alcances de auditoría, porcentajes de revisión y las pruebas o muestras selectivas de las obras y acciones ejecutadas con los recursos públicos del ejercicio 2016 sobre las que se practicó la Fiscalización Superior, por lo que las determinaciones de esta autoridad fiscalizadora no liberan a los servidores y ex servidores públicos que se desempeñaron o se desempeñan en el Instituto Veracruzano del Deporte, de cualquier otro tipo de responsabilidad, sea de carácter civil, administrativa o penal, ni de responsabilidades futuras que pudieran surgir con motivo de la atención de quejas y denuncias de terceros sobre aquellas que no fueron materia de revisión, así como por el ejercicio de las facultades que ejerzan otros Órganos de Fiscalización competentes.